

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ И УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

А.Н.Подуст

620133, г.Екатеринбург, ул.Мамина-Сибиряка, 32

Экологический мониторинг (ЭМ) является одним из основных звеньев в системе управления в области охраны окружающей среды. Целью ЭМ является обеспечение государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан своевременной, регулярной и достоверной информацией о состоянии окружающей природной среды и природных ресурсов, влиянии факторов среды обитания на здоровье населения, а также обеспечение органов управления прогнозами изменения экологической ситуации для принятия экологически обоснованных решений, разработки и реализации мер в виде соответствующих экологических программ и проектов для оздоровления окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Система мониторинга и измерений характеристик окружающей среды должна согласно ИСО 14000 соответствовать целям и задачам охраны окружающей среды в рамках общей системы управления хозяйственной деятельности на территории. Получаемые при этом результаты анализируются и используются для оценки эффективности принимаемых мер и выявления областей, где требуется корректирующие действия и улучшения. Система ЭМ при этом является основным механизмом обратной связи в указанной системе управления развитием территории, а ЭМ является необходимым условием обеспечения эффективности реализуемых экологических программ и проектов.

В Российской Федерации основой для создания системы ЭМ является постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.93 № 1229 "О создании Единой государственной системы экологического мониторинга". За период с 1993 по 1997 год работы по созданию территориальных подсистем Единой государственной системы экологического

Подуст Александр Николаевич - заместитель председателя Свердловского областного государственного комитета по охране окружающей среды, кандидат технических наук, член-корреспондент Российской экологической академии, главный редактор «Экологического бюллетеня Правительства Свердловской области».

мониторинга (ЕГСЭМ) развернуты в 48 субъектах Российской Федерации.

В Свердловской области вопросы ведения экологического мониторинга регулируются в настоящее время Областным законом от 09.01.98 № 1-ОЗ "Об экологическом мониторинге". С принятием этого закона создана система правоотношений по вопросам экологического мониторинга. Новым моментом, привнесенным этим

законом в федеральное и региональное законодательство, является правообременение промышленных предприятий и иных природопользователей вопросами организации и ведения ЭМ на своем уровне (локальный уровень или уровень предприятия), а также представления ими уполномоченным государственным органам обязательных документированных данных мониторинга. Нормативные требования к ведению мониторинга устанавливаются уполномоченными государственными органами. По вопросам организации и ведения ЭМ на источниках загрязнения окружающей среды и в зонах их влияния уполномоченным государственным органом является Государственный комитет по охране окружающей среды Свердловской области.

К числу полномочий государственных органов относится также выделение объектов ЭМ для последующего внесения их в единый Реестр объектов ЭМ, разработка и утверждение инструктивно-методических документов по ЭМ, контроль за соблюдением требований по ведению ЭМ. Они также доводят до сведения подконтрольных предприятий порядок представления обязательных документированных данных и устанавливают квалификационные требования к персоналу, обеспечивающему ведение ЭМ.

Реализация закона имеет следствием формирование достаточно мощных информационных

потоков. Обработка и анализ информации ведется в специально создаваемом информационно-аналитическом центре. Данные ЭМ, согласно закону, подлежат обязательному использованию широким кругом организаций, предприятий и органов управления. Они используются, например, при подготовке прогнозов и разработке программ социально-экономического развития, включая областные и муниципальные инвестиционные, экологические и иные программы; при подготовке градостроительной документации; при подготовке схем хозяйственно-питьевого водоснабжения; при подготовке государственных докладов о состоянии окружающей среды; при принятии решений об ограничении, приостановке, прекращении экологически вредной деятельности и др. Повышение эффективности использования информационных ресурсов в системе ЭМ должно обеспечиваться за счет широкого использования прогнозных геоинформационных систем на основе создания распределенных баз данных и распределенного интерактивного моделирования.

Вышеизложенным иллюстрируется формирование новой модели взаимоотношений экономических объектов и государственных органов на условиях достижения необходимой информационной прозрачности этих экономических объектов. Эта модель имеет достаточно жесткую конструкцию, однако это является оправданным, поскольку в конечном итоге речь идет об обеспечении экологической безопасности, которая в настоящее время считается неотъемлемой частью национальной безопасности. Данное положение закреплено в Концепции безопасности в Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 17.12.97 № 1300).

Формирование новой системы правоотношений по ЭМ меняет характер отношения экономических объектов (предприятий) к вопросам экологического контроля и его аналитико-приборного обеспечения. Экологический контроль на предприятии начинает рассматриваться как неотъемлемая часть общего производственного процесса, такая же, как, например, контроль качества сырья, производимой продукции, охрана труда и техника безопасности на производстве и т.п.

Полномочия государственных органов по установлению нормативных требований к ведению ЭМ подкреплены их полномочиями в части наложения административных штрафов за правонарушения в сфере ЭМ в соответствии с действующим Кодексом Свердловской области об административной ответственности (Областной закон от 05.12.97 № 70-ОЗ). Размер штрафов на должностных лиц составляет 20 минимальных размеров оплаты труда, а на организации и индивидуальных предпринимателей - до 300. При повторном в те-

чение года правонарушении размер штрафов повышается соответственно до 100 и 500 минимальных размеров оплаты труда.

Регулятивные нормы о ведении ЭМ в настоящее время закреплены также в целом ряде других областных законов: "Об отходах производства и потребления", "Об особо охраняемых природных территориях Свердловской области", "Об охране животного мира и использовании его ресурсов", "О радиационной безопасности населения Свердловской области" и др. Системное решение вопросов ЭМ и закрепление их в законодательстве может рассматриваться как пример государственного регулирования в сфере природоохранной деятельности. При этом, в частности, регулируется и формирование регионального рынка спроса на приборы аналитического контроля, другие приборы и системы ЭМ. Создание законодательной базы обеспечивает благоприятные условия для ускоренного формирования такого рынка, а проводимые традиционно в Свердловской области международные выставки "Уралэкология" обеспечивают достижение необходимой сбалансированности спроса и предложения.

Следует подчеркнуть, что потребности регионального рынка спроса не ограничиваются приборами контроля загрязнения окружающей среды, так как упомянутым законом круг объектов ЭМ существенно расширен и включает также объекты повышенного экологического риска (плотины шламохранилищ, опасные производства и т.д.), природные объекты, радиационный фон и уровень радиационного загрязнения в выбранных для этого точках контроля, группы населения, испытывающие негативное влияние загрязнения окружающей среды.

Номенклатура требуемых приборов может быть также значительно расширена за счет предъявления уполномоченными государственными органами предприятиям - источникам загрязнения окружающей среды более жестких в сравнении с ранее действовавшими требованиями по экологическому контролю и мониторингу. Данные требования предъявляются прежде всего не из производственных интересов конкретного предприятия или из его ограниченных на данный момент времени возможностей, а исходя из интересов территории и проживающего на ней населения по обеспечению экологической безопасности и экологического благополучия. Для крупных источников выбросов и сбросов загрязняющих веществ могут быть установлены, например, требования ведения ЭМ в непрерывном режиме. В особенности это может относиться к случаю существенной нестационарности выбросов на крупных источниках или к случаю опасности залповых выбросов и сбросов.

Повышение технической оснащенности служб экологического контроля предприятий дает

возможность существенно улучшить качество управления в области охраны окружающей среды прежде всего на самих этих предприятиях, что является весьма немаловажным фактором и для совершенствования системы управления в целом. Мотивация предприятий по вопросам ведения ЭМ обеспечивается за счет введения упомянутым законом об ЭМ соответствующих четких требований. Установлено, что организации и индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов (в том числе и ассимиляционного потенциала окружающей среды) или с риском воздействия на окружающую среду, обязаны:

- обеспечивать создание необходимой материально-технической базы и ведение локального экологического мониторинга за свой счет;
- вести локальный мониторинг с использованием утвержденных в установленном законодательством порядке методик, приборов и средств, обеспечивающих единство измерений;
- определять должностных лиц, ответственных за ведение экологического мониторинга, обеспечивать их профессиональную подготовку в соответствии с установленными квалификационными требованиями;
- представлять в установленные сроки и в установленных объемах уполномоченным государственным органам и органам местного самоуправления обязательные документированные данные локального экологического мониторинга.

Ведение локального мониторинга осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями по разработанным ими в соответствии с установленными требованиями программ (регламентам), согласованным с уполномоченными государственными органами по экологическому мониторингу.

Нарушениями законодательства об ЭМ считаются:

- несоблюдение стандартов, норм и иных требований по ведению экологического мониторинга;
- сокрытие, несвоевременное представление, представление заведомо ложных данных экологического мониторинга, иное несоблюдение обязательного представления данных экологического мониторинга;
- невыполнение предписаний уполномоченных государственных органов по экологическому мониторингу и препятствование в осуществлении ими своих полномочий;
- несоблюдение правил использования информационных ресурсов, находящихся в информационной системе экологического мониторинга;
- иные правонарушения в сфере экологического мониторинга, предусмотренные законода-

тельством Российской Федерации и Свердловской области.

По объектам, на которых организациями или индивидуальными предпринимателями, включенными в Реестр объектов экологического мониторинга, экологический мониторинг не ведется или ведется с нарушением установленных требований, уполномоченными государственными органами выносятся постановления о приостановлении производства или иных видов природопользования. Основаниями для приостановления являются:

- невыполнение в установленный срок предписаний по организации и ведению экологического мониторинга на объектах, выделенных и внесенных в Реестр объектов экологического мониторинга;
- представление заведомо ложных или искаженных данных экологического мониторинга, способствующих появлению экологической опасности;
- непредставление уполномоченным государственным органам по экологическому мониторингу обязательных данных экологического мониторинга в случаях, когда объект экологического мониторинга находится в состоянии экологической опасности (наличие или риск возникновения залповых выбросов в атмосферу и сбросы в водные объекты загрязняющих веществ, выбросы и сбросы загрязняющих веществ сверх установленных лимитов, деградация или резкое ухудшение состояния природного объекта, возрастание заболеваемости и рост смертности населения).

Приостановление производства и иных видов природопользования осуществляется вплоть до устранения субъектом экологического мониторинга выявленных нарушений и получения им у уполномоченного государственного органа по экологическому мониторингу разрешения на возобновление деятельности.

Областным законом установлен конкретный перечень 24 крупнейших промышленных предприятий Свердловской области, которые оказывают наиболее негативное влияние на окружающую среду. Источники загрязнения окружающей среды этих предприятий подлежат первоочередному внесению в единый Реестр объектов экологического мониторинга. Предприятия обязаны организовать и вести локальный мониторинг на этих объектах не позднее 01.01.99 по программам (регламентам) измерений, согласованным с уполномоченными государственными органами.

Необходимо подчеркнуть, что уровень предприятия объективно является базовым для всей системы управления в области охраны окружающей среды. Формирование и использование единой информационной основы в виде обязательных документированных данных экологического мониторинга

как государственными органами, так и администрацией предприятия обеспечивает необходимое единство и непрерывность процесса управления в целом.

Значительное расширение круга участников правоотношений по ЭМ за счет предприятий соответственно увеличивает потребности регионального рынка спроса на приборы и системы экологического мониторинга. Это стимулирует поставки производимых приборов и разработку новых технических решений, обеспечивающих единство измерений и решение задачи создания единой системы экологического мониторинга.

Создание и развитие материально-технической базы экологического мониторинга связано с решением следующих основных задач:

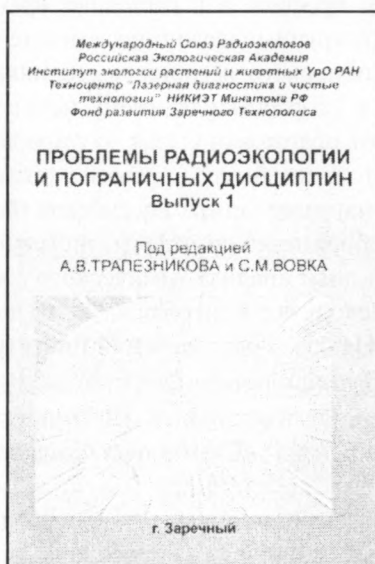
- оценкой имеющихся на рынке конкурентоспособных приборов и систем экологического мониторинга, их отбор и формирование перечня

рекомендуемых для широкого использования (маркетинговые исследования и мероприятия);

- разработкой, испытанием и сертификацией новых средств измерений и ведения экологического мониторинга (по пилотным образцам - в рамках областной целевой программы экологического мониторинга);

- организацией производства (в том числе на конверсионных предприятиях) новых конкурентоспособных приборов и систем экологического мониторинга с целью удовлетворения потребностей регионального рынка спроса, государственной поддержки отечественных товаропроизводителей, сохранения научно-технического потенциала, а также создания новых и сохранения имеющихся рабочих мест.

* * * * *



Вышел в свет 1 выпуск сборника "Проблемы радиоэкологии и пограничных дисциплин"

под редакцией А.В.Трапезникова и С.М.Вовка

Формат издания А5, объем 248 страниц, цена 34 рубля..

По вопросам приобретения сборника обращаться:

624051, г. Заречный, а/я 96,
Техноцентр «ЛТ» НИКИЭТ
тел. (34377) 7-12-82, факс (34377) 7-28-56,
e-mail: offc@tech.e-burg.su

СОДЕРЖАНИЕ СБОРНИКА:

1. Радионуклиды в зонах воздействия двух ядерных инцидентов: Кыштым, 1957; оз.Карачай, 1967. (По результатам анализов почвенных образцов, отобранных в Челябинской и Свердловской обл. в 1990-1995 гг.)
А.Ааркрог, Х. Дальгаардт, С.П. Нильсен, А.В.Трапезников, И.В. Молчанова, В.Н. Позолотина, Е.Н.Караваева, П.И.Юшков, Г.Г.Поликарпов
2. Основные положения развития космической энергетики
В.П.Сметанников
3. Этапность развития медицинских последствий чрезвычайных радиоэкологических ситуаций
Н.В.Васильев, В.И.Мальцев, Ю.Л.Волянский, Ю.М.Шубик, В.Ф.Москаленко
4. Системный подход к фармакологической защите организма от ионизирующего излучения
С.А.Наумов
5. Синергическое влияние малых доз радиации и психологического стресса на адаптационные возможности человека

Г.В.Талалаева, И.Е.Оранский, Б.А.Трифонов, А.С.Талалаева
6. Сравнительный анализ биологической индикации хронического преимущественно внешнего γ - и преимущественно внутреннего облучений в отдаленные сроки
А.В.Аклеев, Г.А.Веремеева, А.В.Возилова, Л.А.Силкова
7. Энергетическая концепция действия радиации на живой организм
Б.В.Тестов
8. Действие ионизирующих излучений на сообщества организмов
В.Н. Позолотина
9. Действие ионизирующих излучений на лесные насаждения
П.И. Юшков
10. Сорбционно - кинетические свойства, структурные особенности и применение сферогранулированного фосфата циркония для дезактивации воды
В.Е. Моисеев, Ю.А. Дорофеев